DOI 10.26163/GIEF.2019.57.50.038 УДК 351.745

V.M. Medvedev

FORMING KEY PRINCIPLES OF ORGANIZATION AND DEVELOPMENT OF URBAN ENVIRONMENT

Vasyli Medvedev – scientific apprentice, the Department of Labor Economics, St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg; **e-mail:** medvedev@loksys.ru.

The relevance of the research lies in the need to apply modern approaches to identifying strategic priorities of increasing the effectiveness of urban environment management based on substantiated and logical system of universal principles.

We carry out a detailed study and prove the possibility to apply system approach to the unification of management process in the framework of developing common principles of urban environment organization and development.

We develop and suggest for practical use a set of universal principles of urban environment organization and development. We also substantiate the possibility of applying the principles in question to specific characteristics of megapolis.

Keywords: management principles; system approach; urban environment management; sustainable social and economic development of urban space.

В.М. Медведев

ФОРМИРОВАНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Василий Михайлович Медведев – научный стажёр кафедры экономики труда, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург; **e-mail:** medvedev@loksys.ru.

Актуальность темы исследования обосновывается необходимостью использования современных подходов к формированию стратегических приоритетов повышения эффективности управления городской средой на базе четко обоснованной и логически выстроенной системы универсальных принципов.

В статье широко раскрыта и методологически обоснована возможность применения системного подхода к унификации управленческого процесса в рамках формирования единых принципов организации и развития городской среды.

Автором разработан и предложен к практическому использованию комплекс универсальных принципов организации и развития городской среды. Также обоснована возможность использования предлагаемой системы принципов к особенностям мегаполисов.

Ключевые слова: принципы управления; системный подход; управление городской средой; устойчивое социально-экономическое развитие городского пространства.

Городская среда в условиях урбанизации общественной жизни переживает существенные трансформационные изменения, что требует выработки новых форм и механизмов организации управления и ее последующего развития в интересах не только самих горожан, но и других целевых групп. Анализируя отечественные и зарубежные методические подходы относительно повышения эффективности управления городской средой в современных условиях, необходимо отдельное внимание уделить определению и последующей апробации базовых принципов

организации и развития исследуемого объекта с учетом отсутствия однозначных методологических рекомендаций по характеристике городской среды как важной социально-экономической категории [6].

При формировании принципов организации и развития городской среды необходимо учитывать классические представления менеджмента и современной теории управления, в основу которых положен ряд общенаучных принципов, куда необходимо отнести:

- принцип целенаправленности, связанный с необходимостью создания и поддержания оптимального баланса между формируемыми целевыми ориентирами субъекта управления и располагаемой ресурсной базой;
- принцип ответственности, предполагающий наличие ответственности субъекта управления за качество и актуальность принимаемых управленческих решений на различных уровнях иерархии соответствующей организационной структуры;
- принцип иерархичности, в основу которого положено четкое разделение прав и обязанностей в рамках организационной структуры субъекта управления относительно отдельных этапов управленческого процесса, что способствует повышению эффективности осуществляемых организационных изменений;
- принцип централизации и децентрализации, согласно которому в процессе управления необходимо использовать как инструменты коллегиального принятия управленческих решений, так и возможности отдельного лица (менеджера соответствующего уровня в общей иерархии) по реализации собственных решений в рамках осуществляемых полномочий;
- принцип стимулирования, в рамках которого необходимо использовать существующие формы и механизмы материального и нематериального стимулирования всех лиц, непосредственно участвующих в управлении выбранным субъектом, что оказывает позитивное воздействие на достигаемые результаты [4].

Помимо вышеописанных постулатов теории управления, при формировании

принципов организации и развития городской среды необходимо принимать во внимание экономические аспекты данного процесса. К экономическим принципам, которые оказывают влияние на состояние и развитие городской среды, следует отнести следующие позиции:

1. Необходимость достижения экономической целесообразности – развитие городской среды не должно противореэкономической целесообразности принимаемых управленческих решений. Исходя из этого, финансирование объектов инфраструктуры городской среды, их модернизация и перепрофилирование должно быть увязано с обоснованностью финансовых затрат и реальной необходимостью для конкретного городского пространства. При этом необходимо учитывать и возможность использования финансирования из различных источников, что, собственно говоря, и происходит в процессе распространения таких эффективных схем взаимовыгодного сотрудничества, как программы государственночастного партнерства и корпоративной ответственности социальной ведущих предприятий и организаций, локализованных в соответствующей городской среде.

Например, по состоянию на конец 2018 г., на территории Российской Федерации реализуется 90 проектов ГЧП по созданию инфраструктуры «умных городов». Общий накопленный объем капитальных инвестиций по ним составляет 34,6 млрд руб., из них частных – 27,5 млрд руб., бюджетных – 7,1 млрд руб. 46 из 90 проектов реализуются в отношении объектов обустройства улично-дорожных сетей и их освещения, в которых сосредоточено 68% частных капитальных инвестиций. В 32 проектах данной отрасли в качестве модели возврата инвестиций частного партнера используется плата за доступность, в 13 проектах - смешанная модель возврата инвестиций, а в еще одном проекте - прямой сбор платы с потребителей [5].

2. Принцип экономичности, который предполагает четкое обоснование уровня предполагаемых затрат при использовании возможных альтернативных источни-

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ков развития городского пространства. При этом внимание должно уделяться не только исключительно поиску возможной экономии, но и достижению оптимального соотношения между ценой и качеством, что, в том числе, предусматривается в рамках проведения системы государственных закупок и заключения государственных контрактов [2].

3. Необходимость повышения общей производительности труда при условии обновления и модернизации основных фондов, что в контексте городской среды тесно связано с оптимизацией использования объектов инфраструктуры городской среды и перехода к комплексным программам инновационного развития городского пространства (концепция «умный город») [1].

Кроме того, важную роль при формировании принципов организации управления городской средой должны играть нормативно-правовые аспекты [7]. К числу таковых прежде всего необходимо отнести единство нормативно-правовой базы, соответствие нормативно-правового обеспечения определенным требованиям федерального и регионального законодательства, а также аспекты, связанные с четким закреплением прав и полномочий

субъектов управления в процессе принятия соответствующих решений относительно городской среды.

Кроме того, необходимо подчеркнуть наличие обязательной корреляции между процессом управления городской средой и проектной деятельностью. В связи с тем, что в большинстве случаев развитие городской среды должно происходить в рамках осуществления ряда взаимосвязанных и взаимовлияющих проектов, жизненный цикл каждого из проектов должен быть встроен в жизненный цикл развития городского пространства, что предполагает использование принципов проектного подхода [3].

Подводя итог вышесказанному, с точки зрения автора в качестве основных принципов, которыми можно руководствоваться при формировании четкой стратегии развития городской среды, следует назвать аспекты, отраженные на рисунке.

На основании представленного рисунка можно сделать выводы:

• при формировании принципов организации и развития городской среды должны учитываться классические принципы менеджмента, экономической теории, нормативно-правового обеспечения и

Многофункциональный характер управления городской средой на основе достижения синергетического эффекта за счет использования потенциала и возможностей региональной экономики

Применение цифровых технологий, продуктов, маркетинговых и управленческих инноваций для реализации стратегии развития городской среды

Принципы организации и развития городской среды

Необходимость учета интересов и потребностей расширенного сегмента потребителей услуг городской среды Расширение общественного участия в процессе управления городской средой

Обязательное использование основ системного подхода к реализации общегородских проектов и последующему развитию городской среды

Принципы организации и развития городской среды

Источник: [сост. автором].

проектного подхода, что позволит сформировать целостную картину для разработки и последующей реализации стратегии устойчивого развития городского пространства в контексте взаимосвязи с потребностями региональной и национальной экономики;

- ключевым принципом, который должен быть положен в основу управленческих подходов к реализации успешного функционирования городской среды, следует признать наличие системного подхода. Именно системный подход позволяет развивать городскую среду в соответствии с нормативно-правовым обеспечением стратегического развития социально-экономического потенциала городского пространства, учитывать демографические и социокультурные особенности городской среды;
- каждый из перечисленных выше принципов должен учитываться при принятии соответствующих управленческих решений и опираться на отдельные организационно-экономические мероприятия и действия, эффективность которых должна быть обоснована как на основании качественных экспертных заключений, так и подтверждена количественными показателями в рамках единой системы оценки.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Дмитриева Н.Н., Ипатова Т.М.* Формирование комфортной городской среды как стратегическое направление

развития проекта «ЖКХ и городская среда» // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2018. № 1 (32). С. 95-98.

- 2. Интернет-портал национального проекта «Жильё и городская среда». URL: http://www.minstroyrf.ru/trades/natsionalnye-proekty/natsionalnyy-proekt-zhilye-i-gorodskaya-sreda/ (дата обращения: 24.10.19).
- 3. *Крупкин А.В.*, *Городнова Н.В.* Факторный анализ системы управления проектами концепции «Smart City» // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2018. Т. 14. № 3 (360). С. 396-410.
- 4. *Меркулов В.В.*, *Шемякина Т.Ю*. Управление инновационным развитием городских территорий // Управление. 2018. Т. 6. № 2. С. 10-13.
- 5. Обзор практики применения механизмов государственно-частного партнерства для создания инфраструктуры «умных городов» // Национальный центр государственно-частного партнерства: [сайт]. URL: http://pppcenter.ru/assets/files/10122018.pdf (дата обращения: 24.10.19).
- 6. *Табурчак П.П., Зелезинский А.Л.* Современные тенденции и принципы управления организациями // Экономический вектор. 2016. № 4 (7). С. 62–64.
- 7. Уляева А.Г. Формирование системы управления городской агломерацией на основе принципов корпоративного и административного управления // Молодой ученый. 2016. № 5-4 (109). С. 38–41.